

# Charles FROGER

MAITRE DE CONFERENCES EN DROIT PUBLIC



Né le 31 août 1985  
charlesfroger@yahoo.fr

## CARRIERE

**Depuis 2019 : Maître de conférences.** *Université de la Nouvelle-Calédonie.* Laboratoire de Recherches Juridique et Économique (LARJE).

**2014-2019 : Maître de conférences.** *Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne.* Sorbonne - Etudes et Recherches en Droit de l'Environnement, de l'Aménagement, de l'Urbanisme et du Tourisme (SERDEAUT).

**2012-2014 : Attaché temporaire d'enseignement et de recherche.** *Université de Bordeaux,* du Centre d'Etudes et de Recherches Comparatives sur les Constitutions, les Libertés et l'Etat (CERCCLÉ).

**2009-2012 : Vacataire d'enseignement.** *Université de Bordeaux,* Centre d'Etudes et de Recherches Comparatives sur les Constitutions, les Libertés et l'Etat (CERCCLÉ).

## FORMATION

**2009 – 2013 : Doctorat en droit.** Mention très honorable avec félicitations du jury.

Thèse: *La prescription extinctive des obligations en droit public interne*, soutenue le 2 décembre 2013 à l'Université Montesquieu – Bordeaux IV (dir. F. MELLERAY, Professeur à l'Université Paris I – Panthéon Sorbonne)

Jury : F. MELLERAY, Professeur à l'Université Paris I – Panthéon Sorbonne, *directeur de thèse* ; J. MOREAU, Professeur émérite à l'Université Paris II – Panthéon Assas ; R. NOGUELLOU, Professeur à l'Université Paris I – Panthéon Sorbonne, *rapporteur* ; J. PETIT, Professeur à l'Université Paris II – Panthéon Assas, *rapporteur, président* ; C. RADE, Professeur à l'Université Montesquieu – Bordeaux IV.

- ✓ Prix de thèse 2014 de la *l'Association française pour la recherche en droit administratif*
- ✓ Prix de thèse 2014 Dalloz « Nouvelle bibliothèque de thèses ».
- ✓ Recension à la *Revue française de droit administratif* (N. FOULQUIER, *RFDA* 2014, p. 820)
- ✓ Recension à la *Revue européenne de droit public* (B. PACTEAU, *REDP* 2017).

**2009 : Master II Recherche - « Droit Public Fondamental ».** Université Montesquieu – Bordeaux IV. Mention Bien.

**2003 : Baccalauréat – Série S.** Lycée Sainte-Marie. Bourges. Mention Assez Bien.

## ACTIVITES D'ENSEIGNEMENT

### A l'Université de la Nouvelle-Calédonie :

- ✓ Cours magistral. **Gestion du domaine public** (national et calédonien) – Master 1.
- ✓ Cours magistral. **Droit des libertés fondamentales** – Licence 3.
- ✓ Cours magistral. **Droit de la fiscalité indirecte** – Licence 3.
- ✓ Cours magistral. **Droit constitutionnel (Théorie générale et V<sup>e</sup> République)** – Licence 1.
- ✓ Cours magistral. **Introduction au droit** – Licence 1.
- ✓ Cours magistral. **Institutions administratives** – Licence 1.

### A l'Université Paris I – Panthéon Sorbonne :

- ✓ Cours magistral. **Droit de la fonction publique** – Master 1.
- ✓ Cours magistral. **Droit de l'aménagement du territoire** – Master 1.
- ✓ Cours magistral. **Droit financier et fiscal européen** – Master 1.
- ✓ Cours magistral. **Droit administratif** – 2<sup>ème</sup> année de Capacité
- ✓ Travaux dirigés. **Droit de l'urbanisme**

### A l'Université de Bordeaux :

- ✓ Travaux dirigés. **Droit de la fonction publique** – Master 1.
- ✓ Travaux dirigés. **Droit public de l'économie** – Master 1.
- ✓ Travaux dirigés. **Droit du contentieux administratif** – Licence 3.
- ✓ Travaux dirigés. **Droit constitutionnel** – Licence 1.
- ✓ Travaux dirigés. **Droit institutionnel de l'Union Européenne** – Licence 3.

### Missions d'enseignement :

- ✓ Séminaire. **Droit de la responsabilité administrative** – Master 2 Métiers du droit et de la justice, *Université Savoie Mont Blanc*.

## **Champs de recherche**

- ✓ Droit administratif général
- ✓ Contentieux administratif
- ✓ Droit de la fonction publique
- ✓ Droit de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire
- ✓ Droit fiscal
- ✓ Laïcité

## **Publications**

### Ouvrages

- ✓ *La laïcité dans les services publics. Aspects pratiques.* Codirection avec C. BENELBAZ, Institut Universitaire Varenne, coll. Colloques & Essais, à paraître 2019.
- ✓ *L'œuvre législative de Vichy, d'hier à aujourd'hui. Rupture(s) et continuité(s),* Codirection avec C. BENELBAZ, S. PLATON et B. BERTHIER, Dalloz, coll. Thèmes et commentaires, 2017, 289 p.
- ✓ *La prescription extinctive des obligations en droit public interne,* Dalloz, coll. Nouvelle Bibliothèque de Thèses, 2015, vol. 145, 578 p.

### Articles, contributions, fascicules

- ✓ « La laïcité dans la fonction publique et l'interprétation du fait religieux par le juge administratif », en cours.
- ✓ « La laïcité dans la justice en Nouvelle Calédonie », en cours.
- ✓ « Evaluation de la réforme du contentieux de l'urbanisme opérée par l'ordonnance du 18 juillet 2013. Analyse des décisions du Tribunal administratif et de la Cour administrative d'appel de Bordeaux », GRIDAUH, 2019 (<https://www.gridauh.fr>).
- ✓ « Les interventions législatives après la décision *Conseil de la concurrence*. Que reste-t-il du "noyau dur" de la compétence du juge administratif ? », AJDA, 2017 pp. 112-120.
- ✓ « Vichy et la laïcité. La continuité de la rupture », avec C. BENELBAZ, in C. BENELBAZ, B. BERTHIER, C. FROGER, S. PLATON (dir.), *L'œuvre législative de Vichy. Rupture(s) et continuité(s)*, Dalloz, coll. Thèmes et commentaires, 2017, pp. 67-102.
- ✓ « Administrative justice in France. Between singularity and classicism », avec H. FLAVIER, *BRICS Law Journal*, Vol. 3(2), 2016, pp. 80-111.

- ✓ « Notion d'acte administratif (Manifestation de volonté. Autorité administrative) », *JCl. Administratif*, Fasc. 106-10, 2017.
- ✓ « Notion d'acte administratif (Effets de droit) », *JCl. Administratif*, Fasc. 106-20, 2017.
- ✓ « La juridiction administrative et l'anonymat », in P. YOLKA (dir.), *Le nom. Administrations, droit et contentieux administratifs*, Institut Universitaire Varenne, coll. Colloques & Essais, 2015, pp. 223-249.
- ✓ « Le recours à l'expertise dans les procédures juridictionnelles : entre équité et efficience », *Cahiers de la fonction publique*, 2015, n°352, pp. 50-53.
- ✓ « Le coût budgétaire, obstacle à la réparation des préjudices ? », *AJDA*, 2014, pp. 1825-1829.
- ✓ « La sanction fiscale dans les jurisprudences constitutionnelle et européenne », *RDP*, 2013, pp. 929-956.
- ✓ « Les professions réglementées : l'exemple du notaire », in L. GRARD (dir.), *Droit de l'Union Européenne*, LGDJ, coll. Exercices pratiques, 2013, pp. 275-283.

### Commentaires

- ✓ « L'agent public, le temps et l'argent. La prescription de la répétition de l'indu de rémunération », note sous CE, avis, 31 mars 2017, n°405797, *Dittoo et Holterbosch*, *AJDA* 2017, p. 2022.
- ✓ « Protection fonctionnelle et collaborateur du service public. Une nouvelle extension », note sous CE, 13 janvier 2017, *Fiévet*, n° 386799, *AJDA* 2017, p. 1075.
- ✓ « Le cantonnement des dérogations au principe du "silence de l'administration vaut acceptation" », note sous CE, 30 décembre 2015, *Compagnie nationale des conseils en propriété industrielle et autres*, *AJDA*, 2016, p. 1986.
- ✓ Obs. sous CJUE, 26 nov. 2015, aff. C-166/14, *MedEval, Qualitats, Leistungs, und Struktur-Evaluierung un Gesundheitssvesen GmbH*, *JCPA*, 2016
- ✓ Obs. sous CJUE, 10 sept. 2015, aff. C-151/14, *Commission c/ Lettonie*, *JCPA*, 2016, 2000, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 18 juin 2015, aff. C-9/14, *Staatssecretaris van Financiën c/ D. G. Kieback*, *JCPA*, 2016, 2000, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 2 sept. 2015, aff. C-386/14, *Groupe Steria SCA c/ Ministres des finances et des Comptes publics*, *JCPA*, 2016, 2000, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 4 juin 2015, aff. C-161/14, *Commission c/ Royaume-Uni*, *JCPA*, 2016, 2000, chron. Europe.

- ✓ Obs. sous CJUE, 8 septembre 2015, aff. C-105/14, *Ivo Taricco et autres*, *JCPA*, 2016, 2000, chron. Europe.
- ✓ « L'engagement de servir dans la fonction publique militaire face à la Convention européenne des droits de l'Homme », note sous CED.H., 4 juin 2015, *Chitos c/ Grèce*, req. n° ; *A.J.F.P.*, 6-2015, p. 325.
- ✓ « Le droit de présentation des greffiers en tribunaux de commerce devant le Conseil constitutionnel : *bis repetita ?* », note sous CC, Décision n° 2015-459 QPC du 26 mars 2015, *Puig* ; *AJDA*, 2015, p. 1930.
- ✓ Obs. sous CJUE, 5 mars 2015, aff. C-479/13, *Commission c/ France* et CJUE, 5 mars 2015, aff. C-502/13, *Commission c/ Luxembourg* ; *JCPA*, 2015, n°40, 2282, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 26 mars 2015, aff. C-499/13, *Macikowski c/ Dyrektor Izby Skarbowej w Gdansk*, *JCPA*, 2015, n°40, 2282, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 18 décembre 2014, aff. C-640/13, *Commission contre Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord* ; *JCPA*, 2015, n°22, 2154, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 5 février 2015, *Commission contre Royaume de Belgique*, aff. C-317/14 ; *JCPA*, 2015, n°22, 2154, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CED.H., 2 décembre 2014, *Emel Boyraz c/ Turquie*, Req. n°61960/08 ; *JCPA*, 2015, n°22, 2154, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 10 septembre 2014, aff. C-270/13, *Irakiis Hara lambidis contre Calogero Casilli* ; *JCPA*, 2015, n°5, 2022, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 18 septembre 2014, aff. C-549/13, *Bundesdruckerei GmbH contre Stadt Dortmund* ; *JCPA*, 2015, n°5, 2022, chron. Europe.
- ✓ Obs. sous CJUE, 11 septembre 2014, *K Oy*, aff. C-219/13 ; *JCPA*, 2015, n°5, 2022, chron. Europe.
- ✓ « La validation du droit de présentation des notaires par le Conseil constitutionnel : une définition de façade du statut notarial », note sous CC, Décision QPC n°2014-429, 21 novembre 2014, *Thiollet*, *Constitutions*, 2015, n°2, p. 102.
- ✓ « L'indemnisation du fonctionnaire non affecté à un emploi dans un délai raisonnable », note sous CE, 11 juin 2014, *ministre de l'Economie et des Finances c/ M. B.*, Req. n° 368314 ; *AJDA*, 2014, p. 2435.
- ✓ « La différence de protection fonctionnelle entre les agents publics est conforme à la Constitution », note sous CE, QPC, 17 février 2014, Req. n°374227 ; *Dr. adm.*, 2014, n°6, p. 40.

- ✓ « Décision opposant la prescription quadriennale et délai de recours en matière de travaux publics », note sous CE, Sect., 6 décembre 2013, *Commune d'Etampes* ; *AJDA*, 2014, p. 993.
- ✓ « Harcèlement, tentatives de suicide et protection fonctionnelle », note sous CE, 21 octobre 2013, *Commune de Cannes* ; *AJDA*, 2014, p. 68.
- ✓ Obs. sous CED.H., 7 juin 2012, *Ségame c/ France*, Req. n°4837/06 ; *Journal d'Actualité du Droit européen (JADE)*, 10/2012.
- ✓ « La prescription disciplinaire n'est pas imposée par la Constitution », note sous, CC, Décision n°2011-199 QPC, 25 novembre 2011, *Gourmelon* ; *Dr. adm.*, 2012, n°3, comm. 37.
- ✓ Obs. sous CJUE, 1<sup>er</sup> décembre 2011, *Commission c/ Pays-Bas*, Aff. C. 157/09 ; *Journal d'Actualité du Droit européen (JADE)*, 01/2012.
- ✓ « Le droit de l'Union européenne interdit de réserver la profession de notaire aux nationaux », note sous CJUE, 24 mai 2011, *Commission c/ France* ; *Dr. adm.*, 2011, n°8, comm. 77.
- ✓ « Incompétence de la juridiction administrative pour contrôler les ordonnances de roulement prises par les juridictions judiciaires », note sous CE, 23 juillet 2010, *Syndicat de la magistrature* ; *Dr. adm.*, 2010, n°11, comm. 148.
- ✓ « La prescription des créances publiques », note sous CE, 12 mars 2010, *Vatin* ; *Dr. adm.*, 2010, n°6, comm. 96.
- ✓ « Prescription des créances et dettes de l'Etat et CEDH », note sous CEDH, 25 juin 2009, *Zouboulidis c/ Grèce* ; *Dr. adm.*, n°10, 2009, comm. 131.

### **Communications orales**

- ✓ Table ronde sur « La Laïcité et les agents publics », Colloque *La Laïcité dans les services publics. Aspects pratiques*, Faculté de Droit de Chambéry – Université Savoie Mont Blanc, 21 et 22 septembre 2017.
- ✓ Table ronde sur « Le fait religieux en entreprise », Conférence *Liberté, égalité, diversité : devise partagée des RH*, IAE Gustave Eiffel, 7 mars 2017.
- ✓ « La juridiction administrative et l'anonymat », Colloque *Le nom. Aspects de droit administratif*, Université Grenoble Alpes, 20 mars 2015.
- ✓ « Le principe de laïcité et Vichy », avec C. BENELBAZ, Colloque *L'œuvre législative de Vichy d'hier à aujourd'hui : rupture(s) et continuité(s)*, Faculté de Droit de Chambéry – Université Savoie Mont Blanc, 23 et 24 octobre 2014.

## **Activités de recherche collective**

**2018** : Membre du groupe de travail sur la *Réforme du contentieux de l'urbanisme* dans le cadre d'une recherche coordonnée par le GRIDAUH (Groupement de recherche sur le Droit de l'aménagement, de l'urbanisme et de l'habitat).

**2016-2019** : Membre du groupe de travail sur *l'illégitimité de la Justice* (dir. F. HOURQUEBIE et L.-F. GARCIA LOPEZ) dans le cadre du programme ECOS-Nord (Partenariat Université de Bordeaux / Université del Rosario - Bogota en Colombie).

**2016-2019** : Membre du groupe de travail sur *La laïcité dans la justice* (dir. C. PAUTI) dans le cadre du GIP Mission de Recherche Droit et Justice.

**Septembre 2017** : Co-organisation avec C. BENELBAZ du colloque *La laïcité dans les services publics. Aspects pratiques* à la Faculté de droit de Chambéry.

**Octobre 2014** : Co-organisation avec C. BENELBAZ, B. BERTHIER, et le Professeur S. PLATON du colloque *L'œuvre législative de Vichy d'hier à aujourd'hui : rupture(s) et continuité(s)* à la Faculté de Droit de Chambéry.

**2011 - 2013** : Assistant de recherche de F. MELLERAY dans le cadre de l'Institut Universitaire de France.

**2010 - 2012** : Assistant de recherche du groupe de travail sur les *Professions juridiques et judiciaires en Europe* (dir. L. GRARD et C. GAUTHIER) dans le cadre de la Mission de recherche Droit et Justice.

## **ACTIVITES ADMINISTRATIVES**

Membre de l'*Association Française pour la recherche en Droit Administratif* (AFDA).

Membre de l'*Association Française de Droit Constitutionnel* (AFDC).

Membre de comités de suivi de thèses doctorales.

Membre de jurys de soutenance de Diplôme supérieur du notariat

**2018-2019** : Elu au comité consultatif scientifique de l'Ecole de Droit de la Sorbonne

**2011 - 2013** : Représentant des doctorants à l'Ecole doctorale - Droit et Science Politique. Université Montesquieu - Bordeaux IV (ED 41).

**2009 - 2013** : Membre du conseil d'administration d'Ad Hoc, Association des doctorants et docteurs en droit de l'Université de Bordeaux.

## **LANGUES**

**Anglais** : Niveau B2.

**Allemand** : Niveau A2.